

EDITAL N.º 135/2021

ISALTINO AFONSO MORAIS, LICENCIADO EM DIREITO,
PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE OEIRAS

Consulta Pública do Regulamento do Serviço de Teleassistência Domiciliária do Município de Oeiras

FAZ PÚBLICO que, esta Câmara Municipal, em reunião ordinária realizada em 19 de maio de 2021, deliberou, no uso das competências fixadas na alínea k), do n.º 1 do artigo 33.º, do Regime Jurídico das Autarquias Locais, aprovado pela Lei n.º 75/13, de 12 de setembro, aprovar, para efeitos da sua submissão a consulta pública, a **ALTERAÇÃO AO PROJETO DE REGULAMENTO DO SERVIÇO DE TELEASSISTÊNCIA DOMICILIÁRIA DO MUNICÍPIO DE OEIRAS**, que seguidamente se transcreve.

MAIS FAZ PÚBLICO que o mencionado Regulamento se encontra em apreciação pública, durante trinta dias, a contar da publicitação do presente Edital, nos termos dos artigos 100.º e 101.º do Código do Procedimento Administrativo, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 4/2015, de 07 de janeiro.

As propostas, contributos e sugestões devem ser formalizados mediante comunicação escrita que contenha o nome completo, morada ou sede, profissão, número de identificação fiscal e o respetivo endereço eletrónico do interessado, dando consentimento para que este seja utilizado para os efeitos previstos na alínea c), do n.º 1, do artigo 112.º do Código do Procedimento Administrativo, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 4/2015, de 7 de janeiro.

Os contributos devem ser formulados, até ao termo do mencionado prazo, através de requerimento dirigido ao Presidente da Câmara Municipal, para o correio eletrónico geral@oeiras.pt ou entregues pessoalmente no Balcão de Atendimento Municipal, sito no Largo Marquês de Pombal, em Oeiras.

E para constar se passou o presente e outros de igual teor, que vão ser publicitados nos lugares de estilo.

Paços do Concelho, 20 de maio de 2021

O Presidente,



Isaltino Morais



Procede à primeira alteração do Regulamento n.º 742/2018, de 31 outubro, que aprovou o Regulamento do Serviço de teleassistência Domiciliária do Município de Oeiras, publicado na 2.ª série do Diário da república, n.º 210, de 31 de outubro de 2018.

Com a presente alteração visa-se, atualizar e adequar o modelo instituído às atuais necessidades dos munícipes beneficiários. Com efeito, e para além da central recetora de alarmes se encontrar obsoleta e o mercado não assegurar a sua atualização, as necessidades dos utilizadores foram-se complexificando, exigindo, por parte do Município, uma alteração estrutural do Serviço de Teleassistência Domiciliária.

Neste sentido a presente revisão visa contemplar a alteração de uma gestão exclusivamente municipal, para o recurso a uma empresa externa que garanta a prestação de serviços por uma equipa de profissionais qualificados, disponível 24 h/durante todo o ano.

Visa ainda, contemplar a alteração da modalidade de adesão, passando de uma aquisição por parte do beneficiário, para a modalidade de pagamento de instalação e mensalidade, estando prevista a isenção para munícipes em situação de comprovada carência económica.

Verifica-se, ainda, para além da componente alarmística que caracterizou a medida até à presente revisão, a garantia acrescida de serviços de monitorização que poderão representar uma significativa melhoria do bem-estar dos munícipes em situação de maior dependência e/ou isolamento.

Assim, e ao abrigo do disposto nos artigos 241.º da Constituição da República Portuguesa, alínea g) do n.º 1 do artigo 25º e alínea k) do n.º 1 do artigo 33.º do Regime Jurídico das Autarquias Locais, aprovado em anexo à Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, e nos artigos 98.º e seguintes do Código do Procedimento Administrativo, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 4/2015, de 7 de janeiro, a Câmara Municipal aprovou em 19 de maio de 2021, as seguintes alterações ao **Regulamento do Serviço de Teleassistência Domiciliária do Município de Oeiras**.

Artigo 1.º **Alteração ao Regulamento n.º 724/2018, de 31 de outubro**

Os artigos 3.º, 4.º e 8.º do Regulamento n.º 742/2018, de 31 outubro, passam a ter a seguinte redação:

«Artigo 3.º

[...]

1. O Serviço de Teleassistência Domiciliária concretiza-se num equipamento que, instalado na residência do beneficiário (ou em equipamento móvel), funciona como um sistema de segurança e monitorização, almejando o cumprimento dos seguintes objetivos:

a) Evitar ou retardar a necessidade de recurso à institucionalização de munícipes em situação de isolamento ou dependência;



- b) Contribuir para a manutenção de munícipes em situação de isolamento ou dependência no seu domicílio, através da garantia de uma resposta imediata em situações de emergência, bem como apoio na solidão;
 - c) Garantir um serviço de apoio inovador, visando a melhoria da qualidade de vida, saúde, segurança e autoestima dos/as beneficiários/as.
2. O Serviço de Teleassistência Domiciliária é um serviço telefónico de apoio que funciona 24 horas/dia, 365 dias/ano, tendo como suporte um terminal fixo ou móvel propriedade da empresa prestadora de serviços, contratualizada com o Município de Oeiras, através do qual, acionando um botão de emergência aliado a um telefone de alta voz, o utente pode falar, ser localizado e identificado pelo operador, o qual faz uma avaliação imediata da situação, dando a resposta mais adequada.
3. O Serviço de Teleassistência Domiciliária é concretizado por empresa prestadora de serviços, contratualizada com o Município de Oeiras, por período de 36 meses, sendo assegurado um conjunto de serviços de resposta a situações de emergência, de forma a assegurar o pronto auxílio sempre que solicitado, designadamente:
- a) Atendimento e acompanhamento de situações de emergência;
 - b) Envio urgente de apoio, através de articulação com Instituto Nacional de Saúde – I.N.E.M, Corporações de Bombeiros e Polícia de Segurança Pública;
 - c) Estabelecimento de contactos com familiares e terceiros.
4. Na componente de acompanhamento, o Serviço de Teleassistência Domiciliária prevê, ainda:
- a) Contactos semanais, para monitorização e minimização dos sentimentos de insegurança e solidão;
 - b) Contactos diários, caso o/ beneficiário/a pretenda ativar algum tipo de serviço de alerta (ex: toma de medicação ou data/horário de consultas);
5. Revogado
- a) Revogada
 - b) Revogada
 - c) Revogada
6. Revogado

Artigo 4.º

[...]

Podem beneficiar do Serviço de Teleassistência Domiciliária todos os/as munícipes que se encontrem em situação de vulnerabilidade ou dependência, seja por idade, doença, incapacidade ou isolamento.

Artigo 8.º

[...]

1. As medidas de apoio previstas nos artigos 6.º A e 7.º A (...).
2. (...).
3. A verificação dos requisitos previstos nos artigos 6.º-A e 7.º-A (...).
4. (...).»



Artigo 2.º
Aditamento ao Regulamento n.º 742/2018, de 31 outubro

São aditados ao Regulamento n.º **742/2018, de 31 outubro**, os artigos 5.º-A, 6.º-A, 7.º-A com a seguinte redação:

«Artigo 5.º-A

Atuais beneficiários

1. Considerando que os beneficiários que aderiram à medida no período que compreende o início da sua implementação até à entrada em vigor da presente alteração ao Regulamento, procederam à aquisição do equipamento e assumiram um investimento no pressuposto de que não teriam mais encargos, o Município assegurará os custos inerentes à reprogramação do equipamento, assim como o pagamento de 26 mensalidades cujo montante corresponde ao valor despendido pelo munícipe na aquisição do equipamento.
2. Após este período, a Unidade Orgânica Municipal responsável pela coesão social, procederá a uma avaliação da condição do munícipe, em que:
 - a) Caso se verifique tratar-se de uma situação de carência económica, aplica a alínea a) do n.º 1 do artigo 6.º A, e o Município assegura o pagamento das mensalidades.
 - b) Caso o/a munícipe não se enquadre numa situação de carência económica, deverá o munícipe tomar a decisão de suspender o serviço ou assegurar a sua manutenção, o que representa a assunção da mensalidade, no valor contratualizado entre o Município e a entidade prestadora do serviço, nos termos previsto nos n.ºs 4 e segs do artigo 6.º-A.

Artigo 6.º-A

Novas adesões

1. Para os/as munícipes que pretendam beneficiar do Serviço de Teleassistência Domiciliária, podem verificar-se duas situações, com as repercussões em termos de encargos e relação com a empresa contratada distintos:
 - a) Munícipes em situação de carência económica;
 - b) Munícipes não carenciados.

2. A situação de carência económica é comprovada pela Unidade Orgânica Municipal responsável pela coesão social através dos elementos que terão de ser fornecidos no ato de inscrição.
3. A situação de carência económica, concede ao munícipe:
 - a) A isenção do pagamento da instalação do equipamento, assim como a mensalidade associada ao aluguer e prestação do Serviço de Teleassistência Domiciliária;
 - b) Apenas constituirão encargos do beneficiário, os custos inerentes à eventual instalação de linha telefónica fixa, quando esta não exista.
 - c) Não há lugar a custos com chamadas para o Centro de Atendimento do Serviço de Teleassistência Domiciliária.
4. Na situação de não carência económica, o Município de Oeiras assegura o processo de inscrição e transmite a informação à entidade prestadora do serviço.
5. No enquadramento previsto no número anterior, o munícipe que adira ao serviço é considerado um cliente particular e os valores a pagar pela instalação do equipamento e mensalidade respeitante ao aluguer e prestação do serviço, são os praticados pela entidade contratualizada (aplicando-se um desconto de 10%) e são da responsabilidade do/a munícipe, assim como os encargos inerentes à eventual instalação de linha telefónica quando esta não exista.
6. Na situação de Munícipe não carenciado acresce ainda a possibilidade de terminal móvel e não há lugar a custos com chamadas para o Centro de Atendimento do Serviço de Teleassistência Domiciliária.

Artigo 7.º-A

Carência Económica

1. Para os efeitos do presente regulamento, considera-se carência económica, o estipulado pelo Instituto de Segurança Social, I.P., definindo-se como a situação de risco de exclusão social em que o indivíduo/ família se encontra, por razões conjunturais ou estruturais, e cuja capacitação seja inferior ao valor da pensão social, atualizado anualmente, por referência ao Indexante dos Apoios Sociais.
2. Para o cálculo da capacitação do rendimento do agregado familiar dever ser utilizada a seguinte fórmula:

$$CT = \frac{Rm - Df}{n.º AF}$$

CT – Capacitação

Rm - rendimento mensal do agregado familiar;

Df - despesas fixas do agregado familiar;

n.º AF - número de elementos do agregado familiar.»

Artigo 3.º
Norma revogatória

São revogados os n.ºs 5 e 6 do artigo 3.º e os artigos 5.º, 6.º e 7.º do Regulamento n.º **742/2018, de 31 outubro.**

Artigo 4.º
Republicação

É republicado em anexo ao presente regulamento, do qual faz parte integrante, o Regulamento n.º 724/2018, de 31 de outubro com a redação conferida pelo presente regulamento.

Artigo 5.º
Entrada em vigor

As alterações introduzidas no Regulamento n.º 724/2018, de 31 de outubro, pelo presente regulamento, entram em vigor no dia útil seguinte ao da sua publicação.

ANEXO

Republicação do Regulamento n.º 742/2018, de 31 de outubro

Regulamento do Serviço de Teleassistência Domiciliária do Município de Oeiras

A atual conjuntura social e económica e o conseqüente aumento do número de pessoas e famílias em situação de vulnerabilidade, impele ao poder local o reforço da implementação e desenvolvimento de mecanismos que promovam o acesso de todos aos recursos, bens e serviços disponíveis, em especial aos munícipes mais sujeitos ao isolamento, independentemente da sua idade, condição de saúde ou situação económica.

Considerando, ainda, a diminuição das redes de solidariedade familiar e a escassez de respostas sociais de apoio aos cidadãos dependentes, verifica-se imprescindível, pertinente e atual a criação de respostas sociais, quer sob gestão direta do Município de Oeiras, quer em parceria com instituições locais.

O Serviço de Teleassistência Domiciliária do Município de Oeiras enquadra-se nestas preocupações, na medida em que representa, não só uma resposta imediata ao utente, em situações de emergência de saúde, segurança ou solidão, como se assume como um importante mecanismo de monitorização e acompanhamento. Contudo, e considerando que se trata de um serviço que acarreta um custo financeiro associado à instalação e aluguer do equipamento e à prestação de serviços de resposta emergencial e acompanhamento, o Município carece de regular as condições de acesso a este serviço nas diferentes modalidades que foram contratualizadas e que contemplam a assunção dos encargos pelo Município mas, também, uma relação comercial particular entre os munícipes e a empresa prestadora deste serviço.

Nestes termos, e ao abrigo do disposto nos artigos 241.º da Constituição da República Portuguesa, alínea g) do n.º 1 do artigo 25.º do Regime Jurídico das Autarquias Locais, aprovado em anexo à Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, e nos artigos 98.º e seguintes do Código do Procedimento Administrativo, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 4/2015, de 7 de janeiro, após a realização de consulta pública, nos termos do artigo 101.º do referido Código, a Assembleia Municipal aprovou em ____ de _____ de 2021, sob proposta da Câmara Municipal, o Regulamento do Serviço de Teleassistência Domiciliária do Município de Oeiras, que ora se publica.

Artigo 1.º **Âmbito**

O presente Regulamento enquadra-se nas atribuições definidas para a administração local, que se coadunam com o apoio às populações em situação de vulnerabilidade social, nos termos da alínea h) do n.º 2 do artigo 23.º do Regime Jurídico das Autarquias Locais, aprovado pela Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, e bem assim nas competências da Unidade Orgânica Municipal responsável pela coesão social, e que desenvolve projetos de intervenção visando os grupos sociais mais vulneráveis.

Artigo 2.º **Objeto**

O presente Regulamento tem como objeto a definição das condições de acesso ao Serviço de Teleassistência Domiciliária, disponibilizado pelo Município de Oeiras (MO).

Artigo 3.º **Serviço de Teleassistência Domiciliária**

1. O Serviço de Teleassistência Domiciliária concretiza-se num equipamento que, instalado na residência do beneficiário (ou em equipamento móvel), funciona como um sistema de segurança e monitorização, almejando o cumprimento dos seguintes objetivos:
 - a) Evitar ou retardar a necessidade de recurso à institucionalização de munícipes em situação de isolamento ou dependência;
 - b) Contribuir para a manutenção de munícipes em situação de isolamento ou dependência no seu domicílio, através da garantia de uma resposta imediata em situações de emergência, bem como apoio na solidão;
 - c) Garantir um serviço de apoio inovador, visando a melhoria da qualidade de vida, saúde, segurança e autoestima dos/as beneficiários/as.
2. O Serviço de Teleassistência Domiciliária é um serviço telefónico de apoio que funciona 24 horas/dia, 365 dias/ano, tendo como suporte um terminal fixo ou móvel propriedade da empresa prestadora de serviços, contratualizada com o Município de Oeiras, através do qual, acionando um botão de emergência aliado a um telefone de alta voz, o utente pode falar, ser localizado e identificado pelo operador, o qual faz uma avaliação imediata da situação, dando a resposta mais adequada.
3. O Serviço de Teleassistência Domiciliária é concretizado por empresa prestadora de serviços, contratualizada com o Município de Oeiras, por período de 36 meses, sendo assegurado um conjunto de serviços de resposta a situações de emergência, de forma a assegurar o pronto auxílio sempre que solicitado, designadamente:
 - a) Atendimento e acompanhamento de situações de emergência;
 - b) Envio urgente de apoio, através de articulação com Instituto Nacional de Saúde – I.N.E.M, Corporações de Bombeiros e Polícia de Segurança Pública;
 - c) Estabelecimento de contactos com familiares e terceiros.
4. Na componente de acompanhamento, o Serviço de Teleassistência Domiciliária prevê, ainda:
 - a) Contactos semanais, para monitorização e minimização dos sentimentos de insegurança e solidão;
 - b) Contactos diários, caso o/ beneficiário/a pretenda ativar algum tipo de serviço de alerta (ex: toma de medicação ou data/horário de consultas).

5. Revogado

- a) Revogada
- b) Revogada
- c) Revogada

6. Revogado



Artigo 4.º
Beneficiários/as

Podem beneficiar do Serviço de Teleassistência Domiciliária todos os/as munícipes que se encontrem em situação de vulnerabilidade ou dependência, seja por idade, doença, incapacidade ou isolamento.

Artigo 5.º
Aquisição do equipamento de Teleassistência
(revogado)

Artigo 5.º -A
Atuais beneficiários

1. Considerando que os beneficiários que aderiram à medida no período que compreende o início da sua implementação até à entrada em vigor da presente alteração ao Regulamento, procederam à aquisição do equipamento e assumiram um investimento no pressuposto de que não teriam mais encargos, o Município assegurará os custos inerentes à reprogramação do equipamento, assim como o pagamento de 26 mensalidades cujo montante corresponde ao valor despendido pelo munícipe na aquisição do equipamento.
2. Após este período, a Unidade Orgânica Municipal responsável pela coesão social, procederá a uma avaliação da condição do munícipe, em que:
 - a) Caso se verifique tratar-se de uma situação de carência económica, aplica a alínea a) do n.º 1 do artigo 6.º-A, e o Município assegura o pagamento das mensalidades.
 - b) Caso o/a munícipe não se enquadre numa situação de carência económica, deverá o munícipe tomar a decisão de suspender o serviço ou assegurar a sua manutenção, o que representa a assunção da mensalidade, no valor contratualizado entre o Município e a entidade prestadora do serviço, nos termos previsto nos n.ºs 4 e segs do artigo 6.º-A.

Artigo 6.º
Comparticipação na aquisição do equipamento pelo ISS, I.P.
(revogado)

Artigo 6.º-A Novas adesões

1. Para os/as munícipes que pretendam beneficiar do Serviço de Teleassistência Domiciliária, podem verificar-se duas situações, com as repercussões em termos de encargos e relação com a empresa contratada distintos:
 - a) Munícipes em situação de carência económica;
 - b) Munícipes não carenciados.
2. A situação de carência económica é comprovada pela Unidade Orgânica Municipal responsável pela coesão social através dos elementos que terão de ser fornecidos no ato de inscrição.
3. A situação de carência económica, concede ao munícipe:
 - a) A isenção do pagamento da instalação do equipamento, assim como a mensalidade associada ao aluguer e prestação do Serviço de Teleassistência Domiciliária;
 - b) Apenas constituirão encargos do beneficiário, os custos inerentes à eventual instalação de linha telefónica fixa, quando esta não exista.
 - c) Não há lugar a custos com chamadas para o Centro de Atendimento do Serviço de Teleassistência Domiciliária.
4. Na situação de não carência económica, o Município de Oeiras assegura o processo de inscrição e transmite a informação à entidade prestadora do serviço.
5. No enquadramento previsto no número anterior, o munícipe que adira ao serviço é considerado um cliente particular e os valores a pagar pela instalação do equipamento e mensalidade respeitante ao aluguer e prestação do serviço, são os praticados pela entidade contratualizada (aplicando-se um desconto de 10%) e são da responsabilidade do/a munícipe, assim como os encargos inerentes à eventual instalação de linha telefónica quando esta não exista.
6. Na situação de Munícipe não carenciado acresce ainda a possibilidade de terminal móvel e não há lugar a custos com chamadas para o Centro de Atendimento do Serviço de Teleassistência Domiciliária.

Artigo 7.º Cedência gratuita de equipamentos pelo MO (revogado)

Artigo 7.º-A **Carência Económica**

1. Para os efeitos do presente regulamento, considera-se carência económica, o estipulado pelo Instituto de Segurança Social, I.P., definindo-se como a situação de risco de exclusão social em que o indivíduo/ família se encontra, por razões conjunturais ou estruturais, e cuja capacitação seja inferior ao valor da pensão social, atualizado anualmente, por referência ao Indexante dos Apoios Sociais.
2. Para o cálculo da capacitação do rendimento do agregado familiar dever ser utilizada a seguinte fórmula:

$$CT = \frac{Rm - Df}{n.º AF}$$

CT – Capacitação

Rm - rendimento mensal do agregado familiar;

Df - despesas fixas do agregado familiar;

n.º AF - número de elementos do agregado familiar.

Artigo 8.º **Procedimentos aplicáveis à participação e à cedência**

1. As medidas de apoio previstas nos artigos 6.º A e 7.º A podem ser objeto de requerimento, ou resultar de sinalização oficiosa por parte das equipas técnicas do Município, das equipas de emergência e apoio social ou da rede de referenciação e intervenção no isolamento.
2. O requerimento ou a sinalização não conferem, por si só, direito à participação ou à cedência de equipamentos.
3. A verificação dos requisitos previstos nos artigos 6.º-A e 7.º-A dependem sempre de parecer técnico fundamentado e validado pela unidade orgânica do Município de Oeiras responsável pela área da coesão social.
4. Os critérios económicos previstos nos artigos anteriores são objeto de comprovação mediante apresentação dos comprovativos idóneos para o efeito, designadamente de identificação e declaração de rendimentos (IRS) ou comprovativo de isenção emitido pelo serviço de finanças.

Artigo 9.º **Entrada em vigor**

O presente regulamento entra em vigor no dia seguinte ao da sua publicação.